**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГРАЧЕВО-КУСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

 **ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРЕЛЮБСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 5 сентября 2022 года № 35 с. Грачев Куст

**Об утверждении Порядка формирования**

**перечня налоговых расходов и осуществления**

**оценки налоговых расходов Грачево-Кустовского**

**муниципального образования**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», администрация Грачево-Кустовского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования (прилагается).

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте в сети интернет Грачево-Кустовского муниципального образования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Грачево-Кустовского

муниципального образования: Д.Н. Лебедев

**ПОРЯДОК**

**формирования перечня налоговых расходов и осуществления**

**оценки налоговых расходов Грачево-Кустовского**

**муниципального образования**

 **I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования (далее – Порядок).

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы муниципального образования» - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально – экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

«куратор налогового расхода» – органы местного самоуправления, отраслевые (функциональные) органы администрации Грачево-Кустовского муниципального образования с правом юридического лица, структурные подразделения администрации Грачево-Кустовского муниципального образования, ответственные в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , не относящихся к муниципальным программам Грачево-Кустовского муниципального образования ;

«нормативные характеристики налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования» - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее - льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению 2 к настоящему порядку;

«оценка налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования , обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования

«оценка объемов налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования» - определение объемов выпадающих доходов бюджета Грачево-Кустовского муниципального образования , обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования ;

«паспорт налогового расхода Грачево-Кустовского муниципального образования » - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода Грачево-Кустовского муниципального образования ставляемый куратором налогового расхода;

«перечень налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-

экономической политики городского округа, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов, сборов;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования ,обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования , предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Грачево-Кустовского муниципального образования ;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования , предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Грачево-Кустовского муниципального образования ;

«фискальные характеристики налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Грачево-Кустовского муниципального образования , а также иные характеристики, предусмотренные приложением 2 к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования » - сведения о целевой категории налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования , целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 2 к настоящему Порядку.

3. Процедура оценки налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования предусматривает:

1) формирование перечня налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования ;

2) распределение налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования по муниципальным программам, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования не относящимся к муниципальным программам;

3) проведение оценки эффективности каждого налогового расхода Грачево-Кустовского муниципального образования включая оценку целесообразности и результативности;

4) формирование общего вывода об эффективности налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования и обоснованности применения льгот, обуславливающих данные налоговые расходы, а также рекомендаций о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных (планируемых к предоставлению) плательщикам льгот.

4. Оценка налоговых расходов осуществляется:

- ежегодно, по предоставленным налоговым льготам (налоговым расходам) по состоянию на 01 января текущего года и плановый период - до 01 октября текущего года;

- оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот осуществляется в сроки, обеспечивающие принятие и опубликование соответствующих нормативных правовых актов в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством.

5. Оценка налоговых расходов не осуществляется по льготам, отмененным на момент осуществления оценки налоговых расходов.

6. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов:

а)Администрация Грачево-Кустовского муниципального образования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 года № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов» (далее – Порядок взаимодействия) в срок до 01 апреля текущего года направляет в налоговый .орган информацию об установленных в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления налоговых льготах по категориям налогоплательщиков;

б) налоговый орган в соответствии с Порядком взаимодействия в согласованные сроки представляют в администрацию Грачево-Кустовского муниципального образования следующую информацию:

• о начислениях в целом по соответствующим видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, контролируемых налоговыми органами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

• об уплаченных суммах в целом по соответствующим видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, контролируемых налоговыми органами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

• о суммах задолженности, недоимки, отсроченных (рассроченных), реструктурированных и приостановленных к взысканию налогов, сборов, пеней и штрафов в целом по соответствующим видам налогов, сборов и иных обязательных платежей, контролируемых налоговыми органами в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в) налоговые органы, в согласованные сроки, представляют в администрацию Грачево-Кустовского муниципального образования за отчетный финансовый год и при необходимости за иные отчетные периоды, сведения о налоговой базе и структуре начислений по налогам и сборам, формирующим в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации доходы местных бюджетов, о суммах налоговых льгот по местным налогам (по категориям налогоплательщиков и (или) видам налоговых льгот), а так же о количестве плательщиков и количестве плательщиков, которым предоставлены льготы (фискальные характеристики);

г) в целях проведения оценки налоговых расходов могут быть использованы данные налоговой отчетности, статистической отчетности, сведения, предоставленные исполнительными органами государственной власти Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и отраслевыми (функциональными) органами администрации, Грачево-Кустовского муниципального образования данные предоставленные налогоплательщиками, использующими льготы, а так же иной информации, позволяющей произвести оценку налоговых расходов.

**II. Порядок формирования перечня налоговых расходов**

7. В целях оценки налоговых расходов городского округа администрация Грачево-Кустовского муниципального образования (далее – администрация) формирует проект перечня налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования (далее – Перечень) по форме согласно приложению 1 к Порядку в срок до 01 августа 2023 года (в последующие годы вносятся изменения и (или) дополнения) и направляет на согласование кураторам налоговых расходов.

8. Кураторы налоговых расходов до 15 августа 2023 года рассматривают проект Перечня на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Грачево-Кустовского муниципального образования (далее - налоговых расходов) в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , не относящимися к муниципальным программам (подпрограммам муниципальных программ) и определения куратора налоговых расходов.

Куратор налоговых расходов самостоятельно определяет целевую категорию соответствующего налогового расхода (социальная, стимулирующая, техническая) исходя из характера и цели налогового расхода, а так же категории плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой.

Замечания и предложения по уточнению проекта Перечня направляются в администрацию Грачево-Кустовского муниципального образования .

 В случае если замечания и предложения по проекту Перечня не направлены в установленный в абзаце первом настоящего пункта срок, проект Перечня считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по проекту Перечня не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , не относящимися к муниципальным программам (подпрограммам муниципальных программ), проект Перечня считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта Перечня в части позиций, изложенных идентично позициям Перечня на текущий год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий кураторов.

В случае несогласия кураторов с проектом Перечня и предложениями по определению кураторов администрация Грачево-Кустовского муниципального образования до 20 августа 2023 года обеспечивает проведение согласительных процедур путем обсуждения проекта Перечня с кураторами. По результатам обсуждения составляется протокол согласительного совещания, в котором должно быть указано решение с обоснованием возможности утверждения Перечня.

9. Согласованный кураторами Перечень утверждается распоряжением администрации Грачево-Кустовского муниципального образования и размещается администрацией на официальном сайте Грачево-Кустовского муниципального образования в информационно- телекоммуникационной сети Интернет не позднее 01 сентября 2023 года.

10. В случае внесения в текущем году и в последующие годы изменений в муниципальные программы, структурные элементы муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий кураторов, в соответствии с которыми возникает необходимость внесения изменений в Перечень, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в администрацию информацию для внесения изменений в Перечень.

11. Измененный Перечень размещается администрацией на официальном сайте Грачево-Кустовского муниципального образования округа в информационно - телекоммуникационной сети Интернет в течение 15 рабочих дней со дня внесения таких изменений.

**III. Порядок оценки налоговых расходов**

12. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов отдельно по каждому виду налогового расхода.

13. В целях оценки налоговых расходов кураторы формируют паспорт налогового расхода по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку, содержащий информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налогового расхода.

14. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

**15. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:**

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского округа;

2) востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

*15.1. Оценка соответствия налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики* Грачево-Кустовского муниципального образования *, не относящимся к муниципальным программам*

Налоговый расход должен соответствовать минимум одной цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики городского округа, не относящейся к муниципальным программам.

Один налоговый расход может соответствовать нескольким целям муниципальных программ, структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам (такие цели могут носить разнородный характер). В этом случае при проведении оценки целесообразности налоговых расходов следует определить одну цель, которая в большей степени отражает цель предоставления налоговой льготы.

При оценке налоговых расходов следует учитывать, что налоговый расход должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальной программы, ее структурных элементов и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам. Прямое влияние предполагает, что связь между налоговыми расходами и вышеуказанными целями должна быть понятной и однозначно воспринимаемой. Косвенное (опосредованное) влияние должно сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и вышеуказанными целями.

При проведении оценки соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) иных документов Грачево-Кустовского муниципального образования в, содержащих цели социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , необходимо учитывать, что проведение оценки обязательно даже в случае отсутствия в таких документах сведений о налоговых льготах, обуславливающих налоговые расходы.

При оценке эффективности налогового расхода ключевым условием является соответствие налогового расхода целям муниципальной программы и (или) иным целям социально – экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования .

*15.2. Оценка востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот.*

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При определении показателя востребованности численность плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, может быть соотнесена с количеством плательщиков, потенциально имеющих право на получение данной льготы. Если в результате проведенной оценки востребованность льготы составляет менее 1%, то такая льгота признается низко востребованной.

Плательщики, потенциально имеющие право на получение налоговой льготы, определяются на основании данных налогового органа, статистических данных и иных сведений. Кроме того, количество потенциальных плательщиков может быть расчетным показателем, в связи с чем, куратору налогового расхода требуется отразить порядок расчета указанного показателя.

В случае, если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка её востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия льготы.

16. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев целесообразности, куратору налогового расхода Грачево-Кустовского муниципального образования надлежит представить в администрацию Грачево-Кустовского муниципального образования предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

17. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется один из показателей:

1) оценка вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , не относящихся к муниципальным программам;

2) оценка бюджетной эффективности налоговых расходов.

*17.1. Оценка вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики* Грачево-Кустовского муниципального образования *, не относящихся к муниципальным программам.*

В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

Под показателем (индикатором) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , не относящихся к муниципальным программам, (далее – целевой показатель) понимается показатель, количественно характеризующий достижение цели (целей) муниципальной программы, ее структурных элементов и (или) социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам, которой (которым) соответствует налоговый расход и определенной (определенным) на этапе оценки целесообразности налогового расхода.

Целевой показатель должен отражать специфику налогового расхода.

В случае если налоговый расход не оказывает существенного влияния на изменение показателей, содержащихся в муниципальных программах и (или) в стратегии социально-экономического развития Грачево-Кустовского муниципального образования , допускается использование показателя, предусмотренного муниципальной статистикой.

*17.2. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов.*

Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются:

• Сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , не относящихся к муниципальным программам.

Сравнительный анализ включает сопоставление объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

Сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов (возможности их объективного сравнения) оценку бюджетной эффективности рекомендуется проводить с применением одного из следующих подходов:

а) сопоставление объемов налогового расхода и расходов местного бюджета для достижения идентичного значения показателя (индикатора);

б) сопоставление значений показателя (индикатора) при условии идентичных объемов налогового расхода и расходов местного бюджета.

При сравнительном анализе следует также учитывать объем расходов организационного-административного характера (организация работы по предоставлению субсидий, администрирование, организация проведения конкурса или аукциона и иные). При этом объем указанных расходов должен быть обоснован и не зависим от объема налогов (налоговых расходов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) социально – экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться субсидии, муниципальные гарантии иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков за счет средств местного бюджета.

В случае если альтернативный механизм достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования не предусмотрен действующими на момент проведения оценки эффективности налогового расхода муниципальными правовыми актами, то в данном случае альтернативный механизм может рассматриваться как потенциальный инструмент регулирования, возможный к установлению на территории муниципального образования вместо льготы.

При определении альтернативных механизмов для налоговых расходов социальной целевой категории, в том числе при определении объема средств местного бюджета на их применение, целесообразно учитывать принцип адресности и (или) критерий нуждаемости.

• Определение коэффициента бюджетной эффективности налоговых расходов, исключение встречных финансовых потоков в бюджете Грачево-Кустовского муниципального образования

Бюджетная эффективность налоговых расходов обеспечивается и признается положительной при выполнении одного из указанных показателей.

Коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов определяется как превышение темпов роста суммы, подлежащей уплате, или суммы поступившего в бюджет Грачево-Кустовского муниципального образования налога над темпами роста объема налоговых расходов.

Если коэффициент бюджетной эффективности налоговых расходов меньше единицы, то бюджетная эффективность налоговых расходов является низкой, и эффект от их предоставления не достигнут.

В целях расчета коэффициента бюджетной эффективности налоговых расходов в виде понижения ставки налога (применения понижающего коэффициента) сумма налоговых расходов рассчитывается по следующим формулам:

- по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу в виде понижения ставки:

Лi = (НП/СНм\*СНз) – НП, где

Лi – сумма налоговых расходов за отчетный (планируемый) период в виде понижения ставки;

НП – сумма налога предъявленного (исчисленного) к уплате за отчетный (планируемый) период;

СНм – ставка налога, установленная муниципальными правовыми актами;

СНз – ставка налога по Налоговому кодексу Российской Федерации;

- по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности: 9

Лiк = (Нп/К2) – Нп, где

Лiк - сумма налоговых расходов за отчетный (планируемый) период в виде применения понижающего коэффициента;

Нп – сумма поступившего налога в бюджет за отчетный (планируемый) период;

К2 – установленный муниципальными правовыми актами понижающий коэффициент для исследуемого вида деятельности.

**IV. Итоги оценки налоговых расходов**

18. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы в виде аналитической записки об эффективности налоговых расходов и обоснованности применения льгот, обуславливающих данные налоговые расходы, а также рекомендаций о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных (планируемых к предоставлению) плательщикам льгот, о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики Грачево-Кустовского муниципального образования , не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам.

19. Аналитическую записку с материалами оценки налоговых расходов куратор налогового расхода направляет в администрацию Грачево-Кустовского муниципального образования в срок до 05 октября текущего года.

20. Администрация Грачево-Кустовского муниципального образования обобщает полученные от кураторов налоговых расходов сведения об оценке налоговых расходов и в срок до 15 октября текущего года направляет информацию в администрацию Совет Грачево-Кустовского муниципального образования

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов используются в целях принятия решения по отмене или корректировки неэффективных налоговых льгот, учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Грачево-Кустовского муниципального образования , а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.